



COORDENAÇÃO GERAL

Celso Fernandes Campilongo

Alvaro de Azevedo Gonzaga

André Luiz Freire

ENCICLOPÉDIA JURÍDICA DA PUCSP

TOMO 2

DIREITO ADMINISTRATIVO E CONSTITUCIONAL

COORDENAÇÃO DO TOMO 2

Vidal Serrano Nunes Júnior

Maurício Zockun

Carolina Zancaner Zockun

André Luiz Freire

ENCICLOPÉDIA JURÍDICA DA PUC-SP
DIREITO ADMINISTRATIVO E CONSTITUCIONAL

PONTIFÍCIA UNIVERSIDADE CATÓLICA
DE SÃO PAULO
FACULDADE DE DIREITO

DIRETOR
Pedro Paulo Teixeira Manus
DIRETOR ADJUNTO
Vidal Serrano Nunes Júnior

ENCICLOPÉDIA JURÍDICA DA PUCSP | ISBN 978-85-60453-35-1

<https://enciclopediajuridica.pucsp.br>

CONSELHO EDITORIAL

Celso Antônio Bandeira de Mello
Elizabeth Nazar Carrazza
Fábio Ulhoa Coelho
Fernando Menezes de Almeida
Guilherme Nucci
José Manoel de Arruda Alvim
Luiz Alberto David Araújo
Luiz Edson Fachin
Marco Antonio Marques da Silva
Maria Helena Diniz

Nelson Nery Júnior
Oswaldo Duek Marques
Paulo de Barros Carvalho
Ronaldo Porto Macedo Júnior
Roque Antonio Carrazza
Rosa Maria de Andrade Nery
Rui da Cunha Martins
Tercio Sampaio Ferraz Junior
Teresa Celina de Arruda Alvim
Wagner Balera

TOMO DE DIREITO ADMINISTRATIVO E CONSTITUCIONAL | ISBN 978-85-60453-37-5

Enciclopédia Jurídica da PUCSP, tomo II (recurso eletrônico)
: direito administrativo e constitucional / coord. Vidal Serrano Nunes Jr. [et al.] - São
Paulo: Pontifícia Universidade Católica de São Paulo, 2017
Recurso eletrônico World Wide Web (10 tomos)
Bibliografia.

1. Direito - Enciclopédia. I. Campilongo, Celso Fernandes. II. Gonzaga, Alvaro. III. Freire,
André Luiz. IV. Pontifícia Universidade Católica de São Paulo.

DECAIMENTO OU CADUCIDADE

Fábio Mauro de Medeiros

INTRODUÇÃO

Decaimento ou caducidade é modalidade de extinção do ato administrativo que ocorre em razão de mudança normativa que afeta supervenientemente a existência e compatibilidade do ato com o ordenamento jurídico.

A noção é muito bem desenvolvida à luz do ordenamento jurídico chileno na obra de 1961 de Olguín Juárez. Originariamente, o instituto dizia respeito à extinção por mudança normativa ou fática. À luz do ordenamento jurídico brasileiro, a doutrina identificou a extinção do ato por circunstâncias fáticas como categoria científica diversa e inconfundível – desaparecimento da pessoa ou do objeto¹ – com a extinção por razões normativas, sendo restringida cientificamente a noção de caducidade ou decaimento, como é exigível de quem procura precisão terminológica para a apreciação científica.

Para verificar a existência ou não do decaimento diante do ordenamento jurídico modificado é imprescindível averiguar a proteção do particular pelo direito adquirido em sentido amplo. Nesse contexto, além das especificações da lei concreta, há hipóteses necessárias de decaimento e hipóteses de vedação à sua ocorrência.

As noções a serem apreciadas são extremamente úteis em períodos de transição em que o Poder Público acaba por tentar extinguir direitos.

SUMÁRIO

Introdução.....	2
1. Precedentes doutrinários e definição.....	3
2. Extinção do ato administrativo ou dos seus efeitos	5

¹ MELLO, Celso Antônio Bandeira de. *Curso de direito administrativo*, p. 455. Outros autores usam outros termos com o mesmo significado: esgotamento e caducidade, respectivamente em: AMARAL, Antônio Carlos Cintra do. *Extinção do ato administrativo*, pp. 45-46; OLIVEIRA, Regis Fernandes de. *Ato administrativo*, p. 101.

3. Direito adquirido em sentido amplo como impedimento ao decaimento	6
4. Hipóteses necessárias de decaimento	8
5. Impedimento ou limitação ao decaimento	9
Referências	9

1. PRECEDENTES DOUTRINÁRIOS E DEFINIÇÃO

No atual estágio de desenvolvimento doutrinário, o decaimento ou caducidade possui significado bem definido. Para isso, houve uma evolução doutrinária para a identificação do problema e do desenvolvimento de nomenclatura e regime jurídico próprio. Aplicou-se nomenclatura variada, alguns apenas identificaram sua diferença sem utilizar um nome específico,² enquanto outros deram variados nomes ao fenômeno jurídico: invalidez sucessiva,³ ilegitimidade superveniente,⁴ ab-rogação,⁵ caducidade⁶ ou decaimento.⁷ Há autores que identificam o instituto jurídico como variação da revogação.⁸

Importante é ressaltar que a caducidade ou decaimento foi especialmente estudada pelo autor chileno Olguin Juarez que definia o instituto como “a perda de eficácia que experimenta um ato administrativo por circunstâncias supervenientes que fazem desaparecer um pressuposto de fato ou de direito, indispensável para sua existência”.⁹

² Neste sentido: GUICCIARDI, Enrico. *La giustizia amministrativa*, p. 26.

³ Neste sentido: ZANOBINI, Guido. *Curso de derecho administrativo*, vol. 1, pp. 403-404.

⁴ Neste sentido: GORDILLO, Agustín. *Tratado de derecho administrativo*, t. 3, p. XIII-6.

⁵ Neste sentido: ROMANO, Santi. *Corso di diritto amministrativo: principii generalli*, pp. 293-294; RIVERO, Jean. *Direito administrativo*, pp. 122-123; ALESSI, Renato. *Principi di diritto amministrativo*, t. 1, p. 405; VIRGA, Pietro. *Il provvedimento amministrativo*, p. 438.

⁶ BANDEIRA DE MELLO, Celso Antônio Bandeira de. *Curso de direito administrativo*, p. 456.

⁷ LASO, Enrique Sayagués. *Tratado de derecho administrativo*, p. 519 *apud* JUÁREZ, Hugo A. Olguín. *Extinción de los actos administrativos: revocación, invalidación y decaimiento*, p. 269; AMARAL, Antônio Carlos Cintra do. *Extinção do ato administrativo*, p. 54; OLIVEIRA, Regis Fernandes de. *Ato administrativo*, p. 101.

⁸ Neste sentido: MARIENHOFF, Miguel. *Tratado de derecho administrativo*, t.2, pp. 262-264; CASSAGNE, Juan Carlos. *Derecho administrativo*, vol. 2, p. 291.

⁹ Cf. LASO, Enrique Sayagués. *Tratado de derecho administrativo*, p. 519 *apud* JUÁREZ, Hugo A. Olguín. *Extinción de los actos administrativos: revocación, invalidación y decaimiento*, p. 269.

Relembrando que os autores hispano-americanos trabalham com a noção de decaimento mais abrangente: incluem-se no mesmo conceito o desaparecimento do pressuposto de fato (desabamento de uma casa objeto de relação jurídica) e do pressuposto de direito (revogação da lei que dá fundamento ao ato administrativo de cessão). Há autor que segue a tendência dos autores hispano-americanos na doutrina brasileira.¹⁰ Mas, no Brasil, estas categorias são separadas, mesmo porque seus efeitos são diferentes e há legislação que consagra a separação.¹¹

As noções de decaimento no direito nacional são difundidas pelos autores Cintra do Amaral e Celso Antônio Bandeira de Mello. Para o primeiro, “um ato administrativo, produzido validamente, pode tornar-se inválido devido a uma modificação na ordem legal que lhe retire o fundamento de validade”.¹² Já para Celso Antônio Bandeira de Mello a caducidade ou decaimento é a “retirada porque sobreveio norma jurídica que tornou inadmissível a situação dantes permitida pelo Direito e outorgada pelo ato precedente”.¹³

Em obra exclusivamente sobre o tema encontra-se a definição: “[d]ecaimento é o ato administrativo que extingue um ato administrativo anterior pela ocorrência de inovação do ordenamento jurídico, por uma nova legislação, restringindo ou proibindo, total ou parcialmente, o que outrora era permitido”.¹⁴

É ato administrativo, pois é ato concreto e individual, destinado, portanto, a pessoas determinadas ou determináveis. É declaração unilateral do Estado, no exercício de prerrogativas públicas, manifestada mediante comandos concretos complementares da lei, expedidos a título de lhe dar cumprimento e sujeitos a controle de legitimidade por órgão jurisdicional como ensina Celso Antônio Bandeira de Mello.¹⁵

A modificação da lei pode extinguir o ato administrativo como um todo ou parte dele, daí a importância da previsão do decaimento parcial pois só uma parte das prerrogativas conferidas ao seu titular pelo ato administrativo anterior é atingida pela

¹⁰ MARTINS, Ricardo Marcondes. *Estudo de direito administrativo neoconstitucional*, p. 201.

¹¹ Lei 9.472/1997: “Art. 141. O decaimento será decretado pela Agência, por ato administrativo, se, em face de razões de excepcional relevância pública, as normas vierem a vedar o tipo de atividade objeto da autorização ou a suprimir a exploração no regime privado”.

¹² AMARAL, Antônio Carlos Cintra do. *Extinção do ato administrativo*, p. 54.

¹³ BANDEIRA DE MELLO, Celso Antônio. *Curso de direito administrativo*, p. 416.

¹⁴ MEDEIROS, Fábio Mauro de. *Extinção do ato administrativo em razão da mudança de lei - decaimento*, p. 177.

¹⁵ BANDEIRA DE MELLO, Celso Antônio. *Op. cit.*, pp. 389-390.

extinção decorrente da modificação normativa.

Entende-se o ato administrativo como declaração estatal envolvendo tanto a volição (vontade – dirigida a um fim) como a cognição (conhecimento – atestação ou certificação) e opinião ou juízo.¹⁶

É admissível o ato administrativo estar contido no texto da lei, ou seja, expressa ou implicitamente, a norma pode criar regra concreta ou individualizada,¹⁷ destinada a pessoas certas ou determináveis, sem que esta situação seja renovável. Assim, a norma, embora contida em texto formal de lei, não seria regra genérica e abstrata, mas concreta, caracterizando-se como ato administrativo emanado do Poder Legislativo.

Na extinção do ato administrativo anteriormente existente, o decaimento caracteriza-se como retirada, pois o Poder Público deve emitir ato administrativo extintivo de ato anterior.¹⁸

2. EXTINÇÃO DO ATO ADMINISTRATIVO OU DOS SEUS EFEITOS

Há a possibilidade de organizar duas concepções sobre os atos administrativos e seus efeitos.

Uma primeira abordagem vai no sentido de que o ato administrativo é criado e se extingue imediatamente após sua publicação. A partir da criação, só sobreviveriam os efeitos do ato. A ideia seria de uma força que atinge um corpo no vácuo e o lança no espaço em determinada direção, a força cessou, mas seus efeitos não. O ato administrativo estaria como a força e os efeitos como a rota do corpo no espaço. Qualquer lei posterior, segundo essa concepção, atuaria sobre os efeitos jurídicos do ato (parando a trajetória do corpo ou desviando-o para outra direção) e não sobre o ato, pois este não mais existiria. Essa é a concepção de Márcio Cammarosano,¹⁹ a lei posterior extingue não os atos

¹⁶ Nesse sentido: GORDILLO, Augustín. *Tratado de derecho administrativo*, t. 3, pp. III-16-17. BANDEIRA DE MELLO, Celso Antônio. *Curso de direito administrativo*, p. 389; DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella. *Direito administrativo*, p. 189; MEDAUAR, Odete. *Direito administrativo moderno: de acordo com a EC 19/1998*, pp. 151-152; ROCHA, Sílvio Luís Ferreira da. A irrelevância da vontade do agente na teoria do ato administrativo. *Revista trimestral de direito público*, p. 55; FURTADO, Lucas Rocha. *Curso de direito administrativo*, p. 251.

¹⁷ Sobre ato concreto e individualizado contrapondo-se a atos genéricos e abstratos, ver: BANDEIRA DE MELLO, Celso Antônio. *O conteúdo jurídico do princípio da igualdade*, p. 26.

¹⁸ Sobre retirada: BANDEIRA DE MELLO, Celso Antônio. *Curso de direito administrativo*, p. 455.

¹⁹ CAMMAROSANO, Márcio. *Decaimento e extinção dos atos administrativos*, pp. 161-172

administrativos, mas seus efeitos.

Outra concepção é normativista e baseia-se na ideia da necessidade de fundamento de validade para qualquer norma. Baseado na ideia de efeitos jurídicos decorrerem de norma superior, tem-se que a edição do ato a extinguir depende de lei no mesmo sentido do ato, do reconhecimento da situação de proteção legal em ato administrativo concreto e os efeitos retiram seu fundamento de validade do ato administrativo (norma concreta e individual). Como toda norma depende de fundamento de validade, os efeitos dependem da existência do ato administrativo concreto. Se o ato não mais existir, faltaria fundamento de validade aos seus efeitos. Assim, na hipótese do ato anterior ser protegido pelo direito adquirido, não há decaimento, pois o fundamento de validade do ato administrativo passa a ser a regra constitucional do direito adquirido, continuando a existir o ato e seus efeitos. Na hipótese inversa, inexistência de proteção do direito adquirido, desaparece a norma que dá fundamento ao ato administrativo, por consequência, devem deixar de existir o ato administrativo concreto e seus efeitos posteriores à nova lei, dando-se o decaimento. Essa é a concepção de Fábio Mauro de Medeiros²⁰ e de Antônio Cintra do Amaral de que se extinguem o ato e seus efeitos em caso de decaimento. O último autor usa ao invés de fundamento de validade a noção de reconhecimento social da norma individual para a existência válida do ato, apesar do ponto de partida sociológico, todas as consequências da teoria coincidem com a concepção normativista, embora por outro fator.

3. DIREITO ADQUIRIDO EM SENTIDO AMPLO COMO IMPEDIMENTO AO DECAIMENTO

A sistemática de extinção do ato administrativo, como qualquer outro fenômeno jurídico, submete-se ao regramento constitucional, incidindo sobre ele os efeitos do princípio da segurança jurídica, direito fundamental expresso principalmente no art. 5º, XXXVI, da Carta Maior que dispõe que a lei não prejudicará o ato jurídico perfeito, o direito adquirido e a coisa julgada.

O direito brasileiro é a síntese de dois sistemas opostos de proteção de direitos

²⁰ MEDEIROS, Fábio Mauro de. *Extinção do ato administrativo em razão da mudança de lei - decaimento*, pp. 160-162.

no tempo: o de Gabba (direito adquirido) e o de Roubier (efeito imediato).

Pela concepção de Gabba,²¹ há uma categoria de direitos imutáveis mesmo diante da mudança da lei quando haja um fato idôneo que imediatamente passou a fazer parte do patrimônio de quem o adquiriu.

No sentido contrário, o autor francês Roubier²² trabalha com a concepção simples de lei no tempo, admitindo a irretroatividade da lei e o regulamento da nova lei para o futuro, o que é sintetizado no direito brasileiro como efeito imediato da lei. Na atualidade, é comum chamar-se esse efeito de efeito prospectivo ou eficácia prospectiva.²³

A concepção brasileira adota elementos das duas categorias anteriores para a proteção dos nacionais.

De um lado, há a previsão constitucional inserida no art. 5º, XXXVI que dá destaque ao direito adquirido (concepção de Gabba) como objeto de proteção constitucional; de outro, há a recepção do art. 6º da Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro que expõe os conceitos de direito adquirido e afirma textualmente que a lei terá efeito imediato (concepção de Roubier). É a fórmula brasileira de direito intertemporal, cuja essência é exposta por Limongi França: “(...) é a consequência de uma lei, por via direta ou por intermédio de fato idôneo; consequência que, tendo passado a integrar o patrimônio material ou moral do sujeito, não se fez valer antes da vigência da lei nova sobre o mesmo objeto”.²⁴

A Constituição garante o direito adquirido e não o limita ao direito privado, logo, aplica-se o sistema de proteção ao cidadão inclusive no direito público.

As regras de direito público são mutáveis, porém, por também se submeterem

²¹ É adquirido todo direito que: a) é consequência de um fato idôneo a produzi-lo, em virtude da lei do tempo no qual o fato foi consumado, embora a ocasião de fazê-lo valer não se tenha apresentado antes da atuação de uma lei nova sobre o mesmo; e que b) nos termos da lei sob cujo império se entabulou o fato do qual se origina, entrou imediatamente a fazer parte do patrimônio de quem o adquiriu. GABBA, Carlo Francesco. *Teoria della retroattività delle leggi*, v. 1, p. 191.

²² “Se a lei pretende aplicar-se aos fatos realizados (*facta praeterita*), ela é retroativa, se pretende aplicar-se a situações em curso (*facta pendentia*), convirá estabelecer uma separação entre as partes anteriores à data da modificação da legislação, que não poderão ser atingidas sem retroatividade, e as partes posteriores, para as quais a lei nova, se ela deve aplicar-se, não terá senão efeito imediato; enfim, diante dos fatos a ocorrer (*facta futura*), é claro que a lei não pode jamais ser retroativa” (tradução nossa). ROUBIER, Paul. *Le droit transitoire: conflits des lois dans le temps*, p. 177.

²³ RAMOS, Elival da Silva. *A proteção aos direitos adquiridos no direito constitucional brasileiro*, p. 31.

²⁴ FRANÇA, Rubens Limongi. *A irretroatividade das leis e o direito adquirido*, p. 216.

aos limites constitucionais do art. 5º da Constituição de 1988, devem respeitar o direito adquirido como limite à atuação do Estado. Assim, alterada a lei, esta passará a regular somente os direitos das pessoas que virão a ter relações com o Estado. O direito adquirido, respeitadas as mínimas condições, protegerá aqueles direitos dos que mantinham relação com o Estado antes da alteração legal. O particular, pelo direito adquirido no direito público, continua a ser regido pela norma anterior mais benéfica.

Se há direito adquirido no direito público, obviamente, há a possibilidade de adquirir direitos não só por um contrato público, mas diretamente da lei. Grandes juristas ensinam que há a possibilidade de adquirir direitos diretamente da lei.²⁵

Portanto, há incidência do direito adquirido no direito público e sua ocorrência, sobretudo para manter a igualdade material entre os cidadãos (igualdade democrática ou promoção da igualdade entre os administrados), o que, naturalmente, impede o decaimento de um ato administrativo quando reconhecido o direito adquirido do particular, diretamente da lei ou pela ocorrência de ato administrativo (fato idôneo), com o ingresso no patrimônio jurídico do cidadão do regramento de lei já revogada, que impede a ocorrência do decaimento. Resta saber quando necessariamente ocorre o decaimento e quando o decaimento é constitucionalmente bloqueado, vetado ou limitado.

4. HIPÓTESES NECESSÁRIAS DE DECAIMENTO

Em obra dedicada ao tema, apontam-se três hipóteses em que obrigatoriamente ocorrerá o decaimento, ressalvadas disposições legais em contrário.²⁶

Ocorre o decaimento quando a lei revogada, que dava fundamento jurídico ao ato a extinguir: 1) regulava o direito originário como sujeito ao regime de precariedade; 2) quando há a extinção de instituto jurídico, antigamente referido como instituto jurídico perpétuo (quando se extingue a escravidão, não há de se falar em direito adquirido a

²⁵ “(...) [C]om a expressão ‘por via imediata’, ficou previsto, de maneira inequívoca, todo um importante e variado complexo de Direitos Adquiridos imediatamente por virtude de lei, sem a incidência intermediária de outro fato ou ato idôneo, que não a própria lei” (FRANÇA, Rubens Limongi. *A irretroatividade das leis e o direito adquirido*, pp. 185 e 507). “(...) [D]ecorrem direitos adquiridos, tanto dos atos voluntários do homem, como da ação ou inação de terceiro e até de simples dispositivos de lei ou regulamento (...)” (MAXIMILIANO, Carlos. *Comentários à constituição brasileira*, v. 3, p. 53).

²⁶ MEDEIROS, Fábio Mauro de. *Extinção do ato administrativo em razão da mudança de lei - decaimento*, pp. 133 e ss.

escravos); ou 3) sobrevenha lei penal que tipifique comportamento outrora permitido na lei administrativa.

5. IMPEDIMENTO OU LIMITAÇÃO AO DECAIMENTO

O decaimento é motivado sempre pela alteração legal, podendo existir obstáculo ou limitação à sua ocorrência derivada do princípio da segurança jurídica ou direito adquirido em sentido amplo. Baseado na mesma obra referida,²⁷ não ocorrerá o decaimento, por força do princípio da segurança jurídica, quando: 1) o ato administrativo for de competência vinculada e tiver caráter definitivo (caso da licença); ou, 2) houver ato de competência discricionária em que caiba à autoridade a escolha, em caráter definitivo, de um dos conteúdos dentre os previamente estabelecidos em lei; ou 3) houver ato ampliativo de direito com prazo determinado.

Portanto, o direito adquirido, com sua proteção constitucional e firmado nos princípios da igualdade democrática e da segurança jurídica, impede o decaimento.

As hipóteses necessárias de ocorrência e inoccorrência de decaimento já são aceitas pela doutrina.²⁸

REFERÊNCIAS

ALESSI, Renato. *Principi di diritto amministrativo*. Milano: A. Giuffrè, 1966. Tomo 1: *I soggetti attivi e l'esplicazione della funzione amministrativa*.

BANDEIRA DE MELLO, Celso Antônio. *Curso de direito administrativo*. 30. ed. rev. e atual. até a Emenda Constitucional 71, de 29.11.2012. São Paulo: Malheiros Editores, 2013.

_____. *O conteúdo jurídico do princípio da igualdade*. 3. ed. atual. 3. tir. São Paulo: Malheiros Editores, 1995.

BANDEIRA DE MELLO, Oswaldo Aranha. *Princípios gerais de direito*

²⁷ MEDEIROS, Fábio Mauro de. *Extinção do ato administrativo em razão da mudança de lei - decaimento*, p. 119 e ss.

²⁸ ROCHA, Sílvio Luís Ferreira da. *Manual de direito administrativo*, pp. 344-345.

administrativo. Rio de Janeiro: Forense, 1969. Volume 1.

CAMMAROSANO, Márcio. Decaimento e extinção dos atos administrativos. *Revista de direito público*, nº 53/54, vol. 13. São Paulo: Revista dos Tribunais, jan./jun. 1980, pp.161-172.

CASSAGNE, Juan Carlos. *Derecho administrativo*. 6. ed. Buenos Aires: Abeledo Perrot, 2002. Volume 2.

AMARAL, Antônio Carlos Cintra do. *Extinção do ato administrativo*. São Paulo: Revista dos Tribunais, 1978.

DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella. *Direito administrativo*. 24. ed. São Paulo: Atlas, 2012.

ROCHA, Sílvio Luís Ferreira da. A irrelevância da vontade do agente na teoria do ato administrativo. *Revista trimestral de direito público*, nº 25, pp. 43-55, 1999.

_____. *Manual de direito administrativo*. São Paulo: Malheiros Editores, 2013.

FRANÇA, Rubens Limongi. *A irretroatividade das leis e o direito adquirido*. 6. ed., rev. e atual. São Paulo: Saraiva, 2000.

FURTADO, Lucas Rocha. *Curso de direito administrativo*. Belo Horizonte: Fórum, 2007.

GABBA, Carlo Francesco. *Teoria della retroattività delle leggi*. 2. ed. Torino: Unione Tipografico-Editrice, 1884. Volume 1.

GUICCIARDI, Enrico. *La giustizia amministrativa*. 3. ed. Padova: Cedam, 1954.

MARIENHOFF, Miguel S. *Tratado de derecho administrativo*. Buenos Aires: Abeledo-Perrot, 1966. Tomo 2.

MARTINS, Ricardo Marcondes. *Estudo de direito administrativo neoconstitucional*. São Paulo: Malheiros Editores, 2015.

MEDAUAR, Odete. *Direito administrativo moderno*. 13. ed., rev. e atual. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2009.

MEDEIROS, Fábio Mauro de. *Extinção do ato administrativo em razão da mudança de lei – decaimento*. Belo Horizonte: Fórum, 2009.

OLIVEIRA, Regis Fernandes de. *Ato administrativo*. 4. ed., rev., atual. e ampl.

São Paulo: Revista dos Tribunais, 2001.

RAMOS, Elival da Silva. *A proteção aos direitos adquiridos no direito constitucional brasileiro*. São Paulo: Saraiva, 2003.

ROMANO, Santi. *Corso di diritto amministrativo: principii generali*. 3. ed., rev. Padova: A. Milani, 1937.

ROUBIER, Paul. *Le droit transitoire: conflits des lois dans le temps*. 2. ed. Paris: Dalloz, 1960.

VIRGA, Pietro. *Il provvedimento amministrativo*. 4. ed. Milano: A. Giuffré, 1972.

ZANOBINI, Guido. *Curso de derecho administrativo*. Buenos Aires: Arayú, 1954.